21-05-2021

BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: **JN2-02-07-1-461-7/21**
Banja Luka, 06.05.2021.godine

Kancelarija za razmatranje žalbi, Filijala Banja Luka, rješavajući no žalbi ponuđa: „Gradprom" d.o.o. Srbac,zastupan po punomoćniku Mili Antoniću advokatu iz Banja Luke izjavljene na Tendersku dokumentaciju, ugovornog organa: RS Opština Istočni Stari Grad -Načelnik, u postupku javne nabavke roba: „ Nabavka putničkog automobila za potrebe Opštinske uprave opštine Istočni Stari Grad", na osnovu člana 111. stav (1) tačka d.) Zakona o javnim nabavkama ("Sl.glasnik BiH", broj:39/14) i člana 230. Zakona o upravnom postupku ("Sl.glasnik BiH",broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici vijeća, održanoj dana 06.05.2021.godine, doneseno je:

R J E Š E NJ E

1. Žalba se djelomično usvaja, predmet se vraća ugovornom tijelu da pozorno ispita sve navode iz žalbe, te donese na zakonu zasnovanu odluku.
2. Usvaja se kao osnovan, zahtjev žalitelja „Gradprom" d.o.o. Srbac za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu 800,00 KM, o čemu će se donijeti posebno Rješenje.
3. Usvaja se kao djelomično osnovan, zahtjev ponuđača „Gradprom" d.o.o. Srbac za nadoknadu troškova sastavljanja žalbe u iznosu 614,25 KM dok se u preostalom dijelu odbija kao neosnovan.
4. Nalaže se ugovornom organu RS Opština Istočni Stari Grad -Načelnik da nadoknadi troškove žalbenog postupka za sastavljanje žalbe po punomoćniku u visini od 614,25 KM u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovog Rješenja.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Žalitelj u skladu sa odredbama člana 94. - 114. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", broj: 39/14) (u daljem tekstu: „ZJN") ulaže žalbu na tendersku dokumentaciju za javnu nabavku robe "putničkog motornog vozila - za potrebe Opštinske uprave opštine Istočni Stari Grad, putem finansijskog lizinga", broj AO1-404-103/21,

objavljena na Portalu javnih nabavki dana 02.02.2021. godine, koju je objavio ugovorni organ Opština Istočni stari Grad.
Ugovorni organ dana 02.02.2021. godine na Portalu javnih nabavki objavio je obavještenje 0 nabavci broj: 3153-1-1-2-3-2/21 i tendersku dokumentaciju broj: A01-404-103/21.
Žalitelj je sa Portala javnih nabavki preuzeo predmetne Obavještenje o nabavci i tendersku dokumentaciju.
U obavještenju o nabavci u tački: III 1. Da li se zahtijeva garancija za ponudu? navedeno je „DA". Prilog tenderske dokumemtacije čini obrazac za garanciju ponude.
Navedene odredbe obavještenja o nabavci i tenderske dokumentacije propisane su suprotno odredbama Zakona o javnim nabavkama.

Članom 61. stav (2) Zakona o javnim nabavkama propisano je: „Ugovorni organ može zahtijevati da se ponuda garantira odgovarajućom garancijom za ozbiljnost ponude. Garancija za ozbiljnost ponude ne može se zahtijevati ako je vrijednost nabavke manja od 100.000,00 KM". Kako je ugovorni organ zahtijevao dostavljanje garancije to je postupio suprotno navedenim odredbama.
Tenderskom dokumentacijom propisano je:
"4.3. Procijenjena vrijednost javne nabavke (bez PDV-a): 60.000,00 KM.".
"7.4.1 Sto se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači trebaju ispuniti slijedeće minimalne uslove, a koji se mogu potvrditi sa dokazima iz člana 51. Zakona su:
a) Ponuđač treba da dostavi referens listu sa najmanje dva ugovora kojima dokazuje iskustvo u predmetu nabavke u iznosu od 80.000,00 KM, bez PDV-a, za poslijednjih 5 godina ili od datuma registracije, (računajući od dana objave Obavještenja o nabavci na portalu javnih nabavki), odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registorvan, oddnosno počeo da radi prije, manje od 5 godina."
7.4.2 Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača, iz tačke 7.4.1 TD, će se izvršiti na osnovu jednog ili više:
a) spisak izvršenih ugovora koji su predmet nabavke, u poslijednjih pet godina, ili od datuma registracije, odnosno početk poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od godinu dana.
Ponuđač je dužan u sastavu ponude dostaviti originale ili ovjerene kopije dokumenata kojima dokazuje tehničku i profesionalnu osposobljenost."
I
Dakle, procijenjena vrijednost nabavke iznosi 60.000,00 KM bez PDV-a a Ugovorni organ od potencijalnih ponuđača zahtijeva kao uslov vezan za tehničku i profesionalnu sposobnost zahtijeva da dostave referens listu sa najmanje dva ugovora kojima dokazuje iskustvo u predmetu nabavke u iznosu od 80.000,00 KM, bez PDV-a.
Navedenim je ugovorni organ postavio uslove koji nisu srazmjerni predmetu nabavke čime je postupio suprotno odredbama člana 44. stav (3) ZJN kojim je propisano: "Minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za kandidate/ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu javne nabavke i u skladu s njim" i suprotno odredbama člana 7. stav (4) Upustva za pripremu modela standardne tenderske dokumentacije i ponuda (primjena uputstva je propisana odredbama člana 53. stav (4) ZJN) kojim je propisano:
„Ako ugovorni organ od kandidata/ponuđača kao dokaz tehničke i profesionalne sposobnosti traži popis ugovora, smatra se daje uslov:

a) u vezi sa predmetom nabavke, odnosno grupom predmeta nabavke, ako se traži dokaz o izvršenju istog ili sličnog, odnosno istih ili sličnih ugovora kao što je predmet nabavke, odnosno lot, te

b) srazmjeran predmetu nabavke, odnosno lotu, u sljedećim slučajevima:

1) kada se traži dokaz o izvršenju jednog ugovora, ako njegov iznos nije viši od procijenjene vrijednosti nabavke, odnosno od procijenjene vrijednosti pojedinog lota;

2) kada se traži dokaz o izvršenju više ugovora, ako njihov zbirni iznos nije viši od procijenjene vrijednosti nabavke, odnosno od procijenjene vrijednosti pojedinog lota. Navedenim postupanjem postavljeni su uslovi koji nisu srazmjerni predmetu javne nabavke, odnosno uslovi koji imaju ograničavajući karakter na konkurenciju, čime je ugovorni organ postupio suprotno odredbama člana 44. stav (3) ZJN i 7. stav (4) Upustva za pripremu modela standardne tenderske dokumentacije.

Rješenje

1) Žalba se usvaja.

2) Poništava se tenderska dokumentacija broj A01-404-103/21 zajedno sa obavještenjem o nabavci broj: 3153-1-1-2-3-2/21 objavljeni na Portalu javnih nabavki dana 02.02.2021. godine,

3) Usvaja se zahtjev Žalitelja za naknadu troškova sastava predmente žalbe u iznosu od 720,00 KM, paušal 25% u iznosu od 180,00 KM, PDV 17% u iznosu od 153,00 KM, ukupno 1.05300 KM.

4) Obavezuje se Ugovorni organ Opština Istočni stari Grad da žalitelju „Gradprom" d.o.o. Srbac , zastupanom po punomoćniku Antonić Mili, advokatu iz Banja Luke, isplati iznos od 1.053,00 KM u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja uplatom na žiro račun žalitelja koji se vodi kod „NLB Banka" a.d. Banja Luka broj: 562-01080872831-46.

5) Usvaja se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM i nalaže Ministarstvu fmansija i trezora Bosne i Hercegovine da žalitelju izvrši povrat uplaćene naknade za vođenje žalbenog postupka uplatom na žiro račun žalitelja koji se vodi kod „NLB Banka" a.d. Banja Luka broj: 562-01080872831-46.

Obzirom da žalitelj ne raspolaže sa instrukcijom za uplatu takse, dokaz o plaćenoj administrativnoj taksi na žalbu, u iznosu propisanom članom 108. ZJN, žalitelj će dostaviti Kancelariji za razmatranje žalbi po pozivu da upotpuni žalbu u roku koji odredi ovaj organ.

Ugovorno tijelo, a u vezi sa žalbom dalo je sljedeće izjašnjenje:

Dana, 05.02.2021. godine zaprimljena je žalba ponuđača „Gradprom" d.o.o. Srbac od 03.02.2021. godine na Tendersku dokumentaciju broj: A01-404-103/21 od 02.02.2021. godine.

Žalba je ocijenjena kao: blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlašćene osobe.

U vezi sa izjavljenom žalbom ugovorni organ je postupajući u skladu sa članom 100. stav 3. ispravio radnju u smislu da je ispravljena tenderska dokumentacija u skladu sa žalbenim navodima i to:

1.„Vrši se ispravka tačke 7.4. u tenderskoj dokumentaciji broj: A01-404-103/21 od 02.02.2021. godine, za nabavku robe - Nabavka putničkog motornog vozila putem finansijskog lizinga, za potrebe Opštinske uprave opštine Istočni Stari Grad" 7.4.Tehnička i profesionalna sposobnost

a) „Štamparskom greškom je upisana vrijednost od 80.000,00 KM bez PDV-a briše se, pošto je procjenjena vrijednost javne nabavke 60.000,00 KM bez PDV-a, tako da ponuđač treba da dostavi referens listu u iznosu od 60.000,00 KM."



2.„Vrši se ispravka tačke 9.8.1 u tenderskoj dokumentaciji - Garancija za ozbiljnost ponude- Aneks 8
Ponuđači nisu dužni dostaviti bezuslovnu garanciju za ozbiljnost ponude.“ „NE“
3.„Vrši se ispravka tačke 8.5.2 u tenderskoj dokumentaciji, mijenja se i pomjera -
Rok za prijem ponuda do 04.03.2021. godine do 11,00 časova.“

4.„Vrši se ispravka tačke 8.5.4 u tenderskoj dokumentaciji mijenja se i pomjera -
Otvaranje ponuda je 04.03.2021. godine u 11,30 časova u Sali Skupštine opštine.“
5.“Vrši se ispravka i brišu se osnovni elementi ugovora dati u prilogu Aneksa 9 tenderske dokumentacije i dodaje se Nacrt ugovora”.
Navedene ispravke su objavljene na portalu javnih nabavki dana 09.02.2021. godine i iste su upućene na adresu svih ponuđača koji su preuzeli tendersku dokumentaciju.
S tim u vezi, predlažemo da URŽ, a saglasno odredbama člana 111. stav 1. e) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14), žalbu ponuđača „Gradprom“ d.o.o. Srbac, odbije.

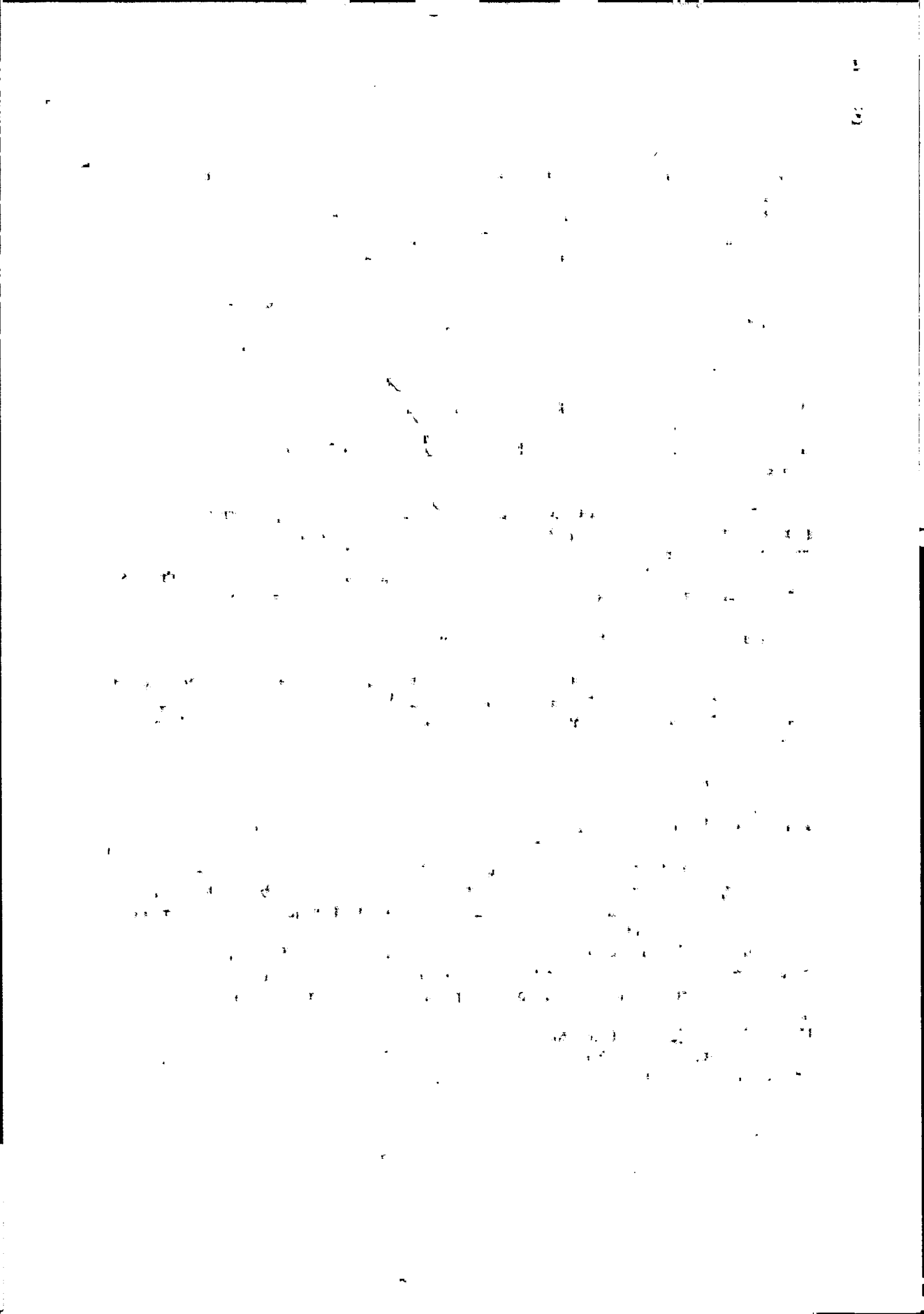
Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih procesnih pretpostavki za ulaganje žalbe, a koje moraju biti ispunjene na strani žalioca kako bi se pristupilo rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, članom 109. i članom 111. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako to definišu naprijed navedene odredbe.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Nakon što su prednje predpostavke ispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, utvrđeno činjenično stanje i propisan zakonski postupak ocjenio osnovanim žalbene navode.

Žalba je osnovana.

Žalitelj u skladu sa odredbama člana 94. - 114. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14) (u daljem tekstu: „ZJN“) ulaže žalbu na tendersku dokumentaciju za javnu nabavku robe “putničkog motornog vozila - za potrebe Opštinske uprave opštine Istočni Stari Grad, putem finansijskog lizinga“, broj AO1-404-103/21, objavljena na Portalu javnih nabavki dana 02.02.2021. godine, koju je objavio ugovorni organ Opština Istočni stari Grad.
Ugovorni organ dana 02.02.2021. godine na Portalu javnih nabavki objavio je obavještenje 0 nabavci broj: 3153-1-1-2-3-2/21 i tendersku dokumentaciju broj: A01-404-103/21.
Žalitelj je sa Portala javnih nabavki preuzeo predmetne Obavještenje o nabavci i tendersku dokumentaciju.
Ugovorni organ je dana 09.02.2021. godine, izvršio izmjenu i dopunu tenderske za javnu nabavku robe-nabavka putničkog motornog vozila-putem finasijskog lizinga za potrebe opštinske uprave, Opštine Istočni Stari Grad broj A01-404-103/21 od 02.02.2021. godine.



U vezi sa izjavljenom žalbom ugovorni organ je postupajući u skladu sa članom 100. stav 3. ispravio radnju u smislu da je ispravljena tenderska dokumentacija u skladu sa žalbenim navodima i to:
1.„Vrši se ispravka tačke 7.4. u tenderskoj dokumentaciji broj: A01-404-103/21 od 02.02.2021. godine, za nabavku robe - Nabavka putničkog motornog vozila putem finansijskog lizinga, za potrebe Opštinske uprave opštine Istočni Stari Grad" 7.4.Tehnička i profesionalna sposobnost
a) „Štamparskom greškom je upisana vrijednost od 80.000,00 KM bez PDV-a briše se, pošto je procjenjena vrijednost javne nabavke 60.000,00 KM bez PDV-a, tako da ponuđač treba da dostavi referens listu u iznosu od 60.000,00 KM."
2.„Vrši se ispravka tačke 9.8.1 u tenderskoj dokumentaciji - Garancija za ozbiljnost ponude-Aneks 8
Ponuđači nisu dužni dostaviti bezuslovnu garanciju za ozbiljnost ponude." „NE"
3.„Vrši se ispravka tačke 8.5.2 u tenderskoj dokumentaciji, mijenja se i pomjera -
Rok za prijem ponuda do 04.03.2021. godine do 11,00 časova."

4.„Vrši se ispravka tačke 8.5.4 u tenderskoj dokumentaciji mijenja se i pomjera -
Otvaranje ponuda je 04.03.2021. godine u 11,30 časova u Sali Skupštine opštine."
5."Vrši se ispravka i brišu se osnovni elementi ugovora dati u prilogu Aneksa 9 tenderske dokumentacije i dodaje se Nacrt ugovora".
Navedene ispravke su objavljene na portalu javnih nabavki dana 09.02.2021. godine i iste su upućene na adresu svih ponuđača koji su preuzeli tendersku dokumentaciju.

Činjenica da je Ugovorni organ djelomice postupio po Žalbi žalitelja, te izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije izvršio tražene korekcije tenderske dokumentacije, potrebno je povodom predmetne žalbe da se odredi u cjelosti zasebnim Rješenjem kako je to određeno članom 224. Zakona o upravnom postupku ("Sl.glasnik BiH",broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), a napose o visini zahtjevanih troškova žalitelja.
Prema tome, svi predhodno izneseni razlozi ukazuju na to da je ugovorni organ nije pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje, te je nepravilno primjenio zakon i podzakonske akte, žalba se usvaja kao djelomice osnovana i predmet se vraća ugovornom organu nadalje postupanje, uvažavajući naprijed navedeno obrazloženje ovog organa, te na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja i primjenom člana 104. i 111. stav 1. d) Zakona o javnim nabavkama, te člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM je osnovan. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM izvršit će se posebnim aktom, po konačnosti Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav 7. ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.
Imajući u vidu visinu postavljenog zahtjeva za troškove postupka, ovaj organ je u skladu sa odredbama sa članom 3. Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 68/05) u konkretnom slučaju pristupio odlučivanju o troškovima ovog postupka, smatrajući da u konkretnom slučaju treba primjeniti tarife u postupcima u neprocjenjivim stvarima. Zalitelju pripada naknada troškova postupka u iznosu 614,25,00 KM, za sastav žalbe, dok se u preostalom dijelu odbija kao neosnovan. U skladu sa članom 3. Tarifa

o nagradama i naknadi troškova za rad advokata ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 68/05) i Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: SI 3 U 023495 16 U od 16.03.2018.godine.

Pouka o pravnom lijeku
Protiv ovog rješenja može se podneti tužba u upravno sporu pred Sudom BiH u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja.
Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl pravnik

Dostaviti:
- „Gradprom“ d.o.o. Srbac
- RS Opština Istočni Stari Grad -Načelnik
- EVIDENCIJA
- A / A